



COMUNE DI LIVERI

(Città metropolitana di Napoli)

N. 2 del 27/02/2025.

Oggetto: Interpellanza consiliare presentata dai Consiglieri comunali Rainone Felice, Scala Antonio e Nappi Aniello nel corso del Consiglio comunale del 19/12/2024.

L'anno 2025 il giorno 27 (Ventisette) del mese di Febbraio, dalle ore 19.30 con prosieguo, nella sala consiliare della Casa comunale, a seguito di avviso di convocazione a firma del Presidente del Consiglio comunale prot. n. 783 del 20/02/2025, notificato nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica straordinaria, di prima convocazione, partecipata ai Sig.ri Consiglieri a norma di legge. Risultano all'appello nominale:

N° d'ord.	CONSIGLIERI	PRESENTE	ASSENTE
1	Coppola Raffaele - Sindaco	X	
2	Perroni Domenico	X	
3	Lanzara Andrea	X	
4	Nappi Giorgio	X	
5	Volino Gaetano	X	
6	Venezia Francescantonio	X	
7	Santorelli Ermelinda		X
8	Nappi Fabio	X	
9	Rainone Felice	X	
10	Scala Antonio	X	
11	Nappi Aniello	X	
	TOTALE	10	1

Assume la presidenza della prima seduta il Presidente del Consiglio comunale, dott. Nappi Giorgio, nominato con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 26/06/2024, esecutiva ai sensi di legge. Partecipa alla seduta il Segretario Comunale, Dott. Raffaele Quindici. Il Presidente del Consiglio comunale, constatata la validità della seduta, essendo presente il quorum richiesto dallo Statuto Comunale, invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Oggetto: Interpellanza consiliare presentata dai Consiglieri comunali Rainone Felice, Scala Antonio e Nappi Aniello nel corso del Consiglio comunale del 19/12/2024

L'interpellanza in oggetto veniva presentata dal Gruppo consiliare di Opposizione nel corso dell'ultimo Consiglio comunale del 19/12/2024 ed allegata al verbale di deliberazione n. 33 del 19/12/2024 (allegato 1);

Il Sindaco fornisce l'allegata risposta scritta all'interpellanza suddetta con nota protocollata al n. 755 del 20/02/2025 (allegato 2);

Interviene il Consigliere Nappi Aniello, il quale chiede di riceverne copia e la ottiene.

Spett.le
Sindaco del Comune di Liveri

Spett.le
Giunta Comunale del Comune di Liveri

Spett.le
Presidente del Consiglio Comunale di Liveri

CONSEGNATA A MANO

OGGETTO: PRESENTAZIONE INTERPELLANZA EX ART. 51 REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL COMUNE DI LIVERI AL SIGNOR SINDACO PER RISPOSTA SCRITTA.

Con la presente Interpellanza il gruppo di minoranza del Comune di Liveri denominato Lista del Sole presenta i seguenti quesiti al Sig. Sindaco in ordine alla Delibera di Giunta Comunale n. 128 del 5/12/2024 (all. 1) :

PREMESSO:

La giunta del Comune di Liveri riunitasi in seduta il 5 dicembre del 2024 deliberava "L' affidamento diretto per la stipula di un accordo quadro per i servizi di supporto e consulenza tecnica, legale e amministrativa sullo svolgimento e sulla progettazione delle procedure d'appalto".

Detti servizi, come da premessa della delibera di giunta si sostanzierebbero di "supporto e assistenza all'Ente in relazione a specifici aspetti riconducibili, a titolo esemplificativo e non esaustivo, alle seguenti tematiche: aggregazione di imprese, avvalimento, subappalto, definizione delle tipologie di affidamento, clausole relative all'esecuzione dei contratti, concessioni, partenariato pubblico privato e valutazione degli aspetti legati ai piani economici e finanziari".

Detti servizi come da premessa della delibera di giunta "sono connessi agli strumenti di pianificazione e programmazione del Comune di Liveri e nello specifico riferiti all'insieme delle opere inserite nel programma Triennale delle OO. PP. per l'annualità 2025/2027 nonché ai servizi e forniture previsti per il programma Triennale 2025/2027".

Inoltre, sempre come premessa da delibera di giunta "Il personale in dotazione di questo ente è particolarmente impegnato nella gestione dei procedimenti in corso nonché allo svolgimento delle attività ordinarie degli uffici e non è in grado di garantire la disponibilità necessaria per assicurare un avanzamento delle procedure in oggetto entro i termini richiesti".

Per le premesse di cui sopra e per quelle contenute sempre nella delibera di giunta l'Ente "intende avvalersi di un supporto dotato di "necessarie competenze tecniche, legali e digitali per garantire una celere ed efficace gestione dei relativi procedimenti di affidamento dei contratti".

La giunta delibera di avvalersi, per meglio adempiere alle necessità in premessa, di un accordo quadro previsto dall'Art. 59 del D. Lgs. . 36/2023 per la flessibilità dello strumento.

L'accordo quadro avrà la durata di 24 mesi, con facoltà di prorogare per ulteriori 24 mesi, il cui valore globale stimato dell'intera operazione contrattuale, inclusa eventuale proroga, è pari a 139.000,00 € e che predetto accordo quadro vada concluso con un solo operatore economico per garantire efficienza e celerità all'insieme delle attività in esso comprese.

La scelta del contraente viene fatta con affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023.

RITENUTO CHE:

Il Comune di Livieri è associato ad ASMEL dal 3/7/2013, definita dalla delibera di Giunta "associazione senza scopo di lucro";

La persona giuridica ASMEL ha costituito ASMEL Consortile S.C. a r.l. il cui capitale sociale è interamente detenuto da Enti locali associati, sempre secondo la delibera di Giunta;

ASMEL Consortite S.C. a r.l. dispone ed' è gestore della piattaforma ASMECOMM, presente nel registro delle piattaforme certificate da ANAC;

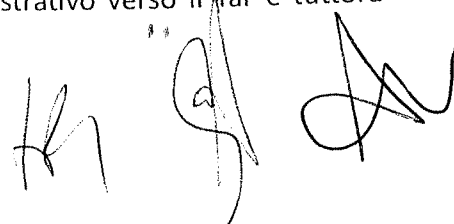
I servizi resi da ASMEL Consortile S.C. a r.l. e i relativi costi sono contenuti nel "Regolamento operativo dei servizi di Asmel Consortile";

AFFIDA:

ad ASMEL Consortile S.C. a r.l. l'accordo quadro in parola per un importo stimato di 139.000,00 € "in quanto la professionalità dei suoi servizi offerti risulta adeguata alle finalità dalla stazione appaltante e, inoltre, ASMEL Consortile S.C. a r.l. risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

TUTTO PREMESSO SI CHIEDE DI RISPONDERE PER ISCRITTO AI SEGUENTI QUESITI:

- 1) Il Signor Sindaco ed i membri della Giunta del Comune di Livieri sono a conoscenza della Delibera n. 195 dell' ANAC del 23 aprile 2024 (all. 2) con la quale veniva :
 - a) Irrogata sanzione all'operatore economico ASMEL Società Consortile a r.l. per un valore di circa 93.000,00 euro.
 - b) Sospensione della qualificazione di centrale appaltante fino al 30 giugno 2025.
 - c) Il provvedimento di Sospensione a seguito ricorso di ASMEL (e del Comune di Livieri si è costituito con i vari Comuni consorziati – non ci sembra aver visto decisioni in ambito Giunta in tal senso) è stato revocato, il giudizio amministrativo verso il Tar è tuttora pendente, le motivazioni della revoca sono:



“ ritenuto pertanto che – per le ragioni sopra evidenziate, relative esclusivamente al profilo del periculum in mora – la domanda cautelare avanzata da parte ricorrente possa essere accolta nel limitato senso di consentire agli enti indicati nel documento “elenco delle procedure PNRR da pubblicare” (doc. 60, produzione documentale ASMEL), di avvalersi di Asmel Consortile per lo svolgimento delle funzioni di committenza ausiliaria ex art. 62, comma 11, d.lgs. n. 36/2023 per l’indizione delle sole 21 gare PNRR indicate nel predetto elenco ” (all. 4 Ordinanza Tar Lazio del 24/07/2024).

2) Il Signor Sindaco ed i membri della Giunta del Comune di Liveri sono a conoscenza che ASMEL SCARL non è stata costituita esclusivamente da soci pubblici (vedi sentenza ANAC allegata pagina 7); in particolare il capitale sociale sarebbe:

- a) COMUNE DI CAGGIANO 51%
- b) ASMEL 25%
- c) CONSORZIO ASMEZ 24%

Il consorzio Asmez costituito nel 1994 è costituito da imprese private.

“...non si tratta di una società che intende definirsi come organismo di diritto pubblico per sottoporre le proprie attività alle regole pubblicistiche ma di una società privata che, seppure risulti formalmente in mano pubblica, è nei fatti e per statuto controllata da un’associazione privata, la quale tramite il predetto schema societario, pretende di rivendicare il ruolo di player nel mercato degli affidamenti pubblici...” (pag. 7 DELIBERA ANAC 195 DEL 23 APRILE 2024)

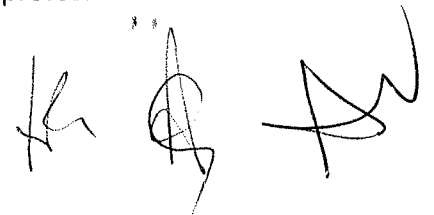
3) Il Signor Sindaco ed i membri della Giunta comunale sono a conoscenza che il capitale sociale di ASMEL SCARL a r.l. è molto frammentato e che la maggioranza relativa al momento è nelle mani di ASMENET CAMPANIA (3,28%) e ASMENET CALABRIA (2,931%) società amministrate da unico soggetto che risulta inquadrato come Dirigente in ASMEL SCARL e i 2/3 dei soci sono rappresentati per delega da sei soggetti tutti percettori di reddito da parte di ASMEL Scarl (pag. 12 DELIBERA ANAC 195 DEL 23 APRILE 2024) con grave conflitto di interessi tra Soci e dipendenti della società.

4) A quanto ammonta la FEE per l’erogazione dei servizi di ASMEL SCARL a r.l. previsti dal Regolamento Operativo dei servizi erogati da AMEL SCARL a r.l. ?

5) Con quale provvedimento si è autorizzato il ricorso avverso la Delibera dell’ANAC 195 del 23/04/2024 ?

Conclusioni:

Il gruppo di minoranza chiede fermamente al Sindaco e ai membri della Giunta Comunale, pur condividendo l’esigenza oggettiva di acquistare prestazioni di natura professionale a servizio del Piano di OO.PP 2025/2027:



- ✓ di rivedere l'assegnazione alla società consortile ASMEL a r.l. nell'interesse della collettività e a salvaguardia del buon nome ed operato di questa rispettabile amministrazione;
- ✓ fa presente che le Centrali di Committenza accreditate presso ANAC in Italia ne sono circa 15.000 (vedi Delibera ANAC 195 DEL 23 APRILE 2024) e pertanto possibile ed opportuno cercare nuovi partner con i quali avviare i cospicui progetti previsti dal piano delle OO.PP per il periodo 2025/2027;
- ✓ Valutare con estrema attenzione l'opportunità di rimanere nel capitale sociale di un soggetto giuridico "chiacchierato" per le suesposte motivazioni con una quota modesta dello 0,034% che può essere solo fonte di rischio reputazionale ed altro per questo Comune.
- ✓ Bloccare tutti i provvedimenti successivi alla delibera di Giunta 128 del 5/12/2024, vedi per esempio la prima Determina dell'Ufficio Tecnico Comunale n° 130/II del 13/12/2024 (all.3)

LIVERI, 19/12/2024

GRUPPO DI MINORANZA

LISTA DEL SOLE

A. Nello
Stefano
Felice

ALL.1: Delibera Giunta Comunale 128 del 5/12/2024

ALL.2: Delibera ANAC n. 195 del 23/04/2024

ALL.3: Determina dell'Ufficio Tecnico n. 130/II del 13/12/2024

ALL. 4: Ordinanza Tribunale di Roma del 24/07/2024



COMUNE DI LIVERI

All. 2

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI
Tel 0818255890; Fax 0818255467
Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

Prot. n. 755
del 20-02-2025

Al Presidente del Consiglio comunale

Ai Consiglieri comunali:

Rainone Felice

Scala Antonio

Nappi Aniello

OGGETTO: Interpellanza consiliare depositata dai Consiglieri comunali Rainone Felice, Scala Antonio e Nappi Aniello al Consiglio Comunale del 19.12.2024 – integrazione risposta orale fornita in sede di Consiglio

Si riscontra l'interpellanza in oggetto presentata dai Consiglieri comunali Rainone Felice, Scala Antonio e Nappi Aniello, nel corso della seduta del Consiglio comunale del 19.12.2024, cui lo scrivente ha già in parte risposto nella medesima seduta, nei termini che seguono:

In via preliminare è utile specificare che ASMEL S.c.a.r.l. è caratterizzata da oltre 4500 enti locali associati, disseminati su tutto il territorio nazionale, a cui offre secondo la normativa vigente vari servizi ed attività.

È opportuno innanzitutto evidenziare che, dal tenore complessivo dell'interpellanza, sembra esserci un equivoco fra due fattispecie diverse. Infatti un conto è il provvedimento ANAC nr. 195 del 23.04.2024, allo stato sottoposto al vaglio del Giudice Amministrativo, relativo alla qualifica di Stazione Unica Appaltante, di cui agli art. 62 e ss. D. lgs 36/2023 prima concesso ad ASMEL S.c.a.r.l. poi denegato ed allo stato sospeso in parte dal Giudice Amministrativo. Laddove tale provvedimento di revoca fosse confermato nelle sedi giudiziarie, farebbe sì che la stessa S.c.a.r.l. non possa svolgere le funzioni di S.U.A. per ragioni soggettive, fino al giugno 2025.

Tutta altra questione giuridica è il possesso dei requisiti tecnici, legali e giuridici di fornire supporto al Comune nelle fasi prodromiche e successive alle gare di cui alla delibera giunta del 05.12.2024. Sul punto si evidenzia che le competenze e capacità tecniche del soggetto individuato non sono certo discutibili attesa la gran mole di comuni ed altri Enti che lo stesso continua a servire in termini di supporto per le procedure ad evidenza pubblica.



COMUNE DI LIVERI

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI

Tel 0818255890; Fax 0818255467

Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

Si ribadisce, in ogni caso, come peraltro evidenziato oralmente nel Consiglio del 19.12.2024, che il Comune, per garantire la massima operatività, si è già qualificato come S.U.A. per le gare fino ad 1 milione di euro mentre per le gare di importo maggiore ha aderito alla S.U.A. della Provincia di Avellino (AV).

Vale solo la pena di aggiungere che l'adesione al ricorso promosso dal ASMEL Scarl contro il provvedimento ANAC, richiamato, è avvenuto con adesione gratuita deliberata dalla Giunta Comunale con Delibera nr. 73 del 07.05.2024, in verità unitamente a tantissimi altri Enti a vario titoli soci della stessa, al fine di monitorare l'evoluzione della vicenda a vantaggio dei vari profili di pubblico interesse.

Il Sindaco e la Giunta, infatti, monitorano la situazione anche al fine di valutare, alla luce delle possibili evoluzioni, quale sia il miglior interesse per l'Ente; fermo restando che l'eventuale dismissione di quote azionarie, in presenza tra l'altro di uno specifico giudizio, rischierebbe di tramutarsi in una perdita economica secca ed ingiustificata a danno dell'Ente per cui tale prospettiva va allo stato esclusa salvo rivalutazioni laddove dovessero emergere circostanze nuove e diverse.

IL SINDACO

Ing. Raffaele Coppola





Del che si è redatto il presente verbale.

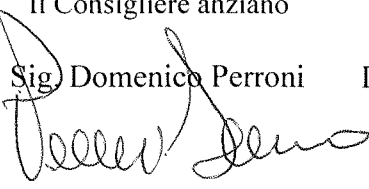
Il Presidente del Consiglio comunale

Dott. Giorgio Nappi



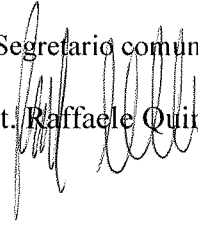
Il Consigliere anziano

Sig. Domenico Perroni



Il Segretario comunale

Dott. Raffaele Quindici



PUBBLICAZIONE

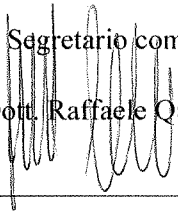
La presente deliberazione iscritta nel registro delle pubblicazioni viene affissa all'Albo Pretorio on line in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art.124, c.1, del T.U. 18/8/2000 n. 267.

Liveri, li 11 MAR. 2025



Il Segretario comunale

Dott. Raffaele Quindici



Estratto per copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Liveri, li _____

Il Segretario comunale

Dott. Raffaele Quindici

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on line per 15 giorni consecutivi a partire dal

~~11 MAR. 2025~~

- è divenuta esecutiva;
- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, c.3, del T.,U. n. 267/2000);
- ✂ ai sensi e con le modalità dell'art. 134 comma 4 D. Lgs. 267/2000, avendo il Consiglio comunale dichiarato la medesima immediatamente eseguibile.

Liveri, li 11 MAR. 2025



Il Segretario comunale

Dott. Raffaele Quindici

