

ALL. N



COMUNE DI LIVERI

(Città Metropolitana di Napoli)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 133 del 30/12/2024	OGGETTO: Definizione del fabbisogno di personale per il triennio 2025-2027, ai sensi del DL n. 34/2019.
---------------------------------	---

L'anno Duemilaventiquattro, il giorno 30 (Trenta) del mese di Dicembre alle ore 17.30 in Liveri nella sede del Palazzo Comunale sita in Piazza Municipio, convocata secondo le modalità prescritte, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

		PRESENTI	ASSENTI
Ing. Raffaele Coppola	SINDACO	SI	
Sig. Andrea Lanzara	VICESINDACO	SI	
Sig. Domenico Perroni	ASSESSORE	SI	

Partecipa e ne cura la verbalizzazione (art.97, comma 4°, D. Lgs.267/2000) il Segretario Comunale Dott. Raffaele Quindici.

Presiede l'Ing. Raffaele Coppola nella sua qualità di Sindaco, il quale constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'argomento in oggetto.



COMUNE DI LIVERI

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI

Tel 0818255890; Fax 0818255467

Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE NR. 133 DEL 30.12.2024

Oggetto: Definizione del fabbisogno di personale per il triennio 2025-2027, ai sensi del DL n. 34/2019.

La pianificazione dell'azione amministrativa mediante la definizione programmi a medio e lungo termine è un criterio ormai strutturale ed afferente ad ambiti di attività molteplici, non escluso quello della dotazione organica di personale che da sempre costituisce la principale risorsa della quale l'ente dispone. Il riferimento legislativo di legge è quello dell'art. 39, comma 1, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, cui ora fa da corollario la previsione di cui all'art. 6 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, secondo la quale la programmazione del fabbisogno di personale, di anno in anno e per il triennio successivo, determina, correlativamente, la dotazione organica dell'ente ma – va precisato - solo relativamente a quella di fatto.

Parimenti strutturali sono diventati gli espedienti del governo centrale da sempre finalizzati al contenimento della spesa pubblica attraverso la limitazione di nuovi reclutamenti benché tale obiettivo abbia portato a situazioni insostenibili, giacché un processo di riduzione costante si arresta, matematicamente, solo quando arriva a zero. Né vale la previsione di cui al citato art. 6, comma 3, del d.lgs. n. 165 del 2001, la cui lettura sistematica porta a concludere che le pubbliche amministrazioni debbano far fronte alla riduzione di personale mediante processi riorganizzativi, ossia rimodulando la dotazione organica di fatto in modo tale da garantire gli stessi servizi con un minor numero di risorse umane.

Le iniziative governative dell'ultimo ventennio, che hanno dimezzato gli organici degli enti locali:

- iniziano con la previsione di cui all'art. 1, comma 557, della legge n. 296 del 1996, che imponeva la drastica riduzione progressiva della spesa di personale, di anno in anno ed in modo indiscriminato;
- per il decennio 2010-2019 sono state imperniate sulla limitazione del *turn over*, dando così luogo ad una riduzione matematica della spesa di personale, in quanto il personale cessato dal servizio poteva essere sostituito solo in parte;
- per il quinquennio 2020-2024 hanno invece imposto parametri di "sostenibilità finanziaria" consentendo assunzioni di personale, per di più contingentate, solo nei casi in cui l'ente fosse risultato "virtuoso" rispetto a tali parametri.

Il sistema in ultimo limitativo di nuovi reclutamenti, in particolare, è quello di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28



COMUNE DI LIVERI

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI

Tel 0818255890; Fax 0818255467

Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

giugno 2019, n. 58, secondo cui *“A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, ... i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia”.*

Il decreto ministeriale di cui alla norma in esame (di seguito DM 2020) è stato infine adottato il 17 marzo 2020 e le relative regole trovano applicazione per il quinquennio 2020-2024. Esso, ai fini del calcolo della sostenibilità finanziaria in relazione alla quale si possono poi programmare nuovi reclutamenti, ha fissato:

- con l'art. 3 - le fasce demografiche in base alle quali sono suddivisi i comuni in relazione alla rispettiva popolazione;
- con la tabella 1 - il valore soglia, per fascia demografica, entro il quale l'ente deve contenere la spesa del personale; tale valore è dato dal rapporto tra le entrate correnti dei primi tre titoli del bilancio, risultanti dagli ultimi tre rendiconti, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio dell'ultimo anno rendicontato e la spesa del personale dello stesso anno al netto dell'IRAP;
- con la tabella 2 - le percentuali di incremento della spesa del personale del 2018 ma solo per il quinquennio 2020-2024, sempre per fascia demografica, applicabili a condizione che il predetto rapporto dia valori inferiori al valore soglia della tabella 1; in definitiva, la spesa derivante dal fabbisogno di personale, comprensiva sia di quella relativa al personale in servizio che da quella derivante dal programma di nuove assunzioni, non deve superare la spesa del personale dell'anno 2018 aumentata delle percentuali di cui alla tabella 2 ovvero, se inferiore, l'equivalente del valore



COMUNE DI LIVERI

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI

Tel 0818255890; Fax 0818255467

Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

soglia di cui alla tabella 1;

- con la tabella 3 - il valore soglia superiore, diverso per fascia demografica, superato il quale l'ente non può effettuare nuovi reclutamenti e deve adottare una politica di rientro riducendo la spesa del personale anche limitando il *turn over*.

Lo stesso decreto prevede, all'art. 6, la facoltà di utilizzare i cosiddetti *resti assunzionali* maturati del quinquennio 2015-2019 secondo il previgente sistema del *turn over*, se questi dovessero risultare più favorevoli rispetto agli incrementi di cui alla tabella 2, ma pur sempre nei limiti della tabella 1.

L'art. 33 del citato decreto-legge n. 34 del 2019, ha dunque stabilito il nuovo sistema di contenimento della spesa del personale imperniato sulla sostenibilità finanziaria, e tale criterio per ora permane, ma il relativo contingentamento – ossia quello di cui alla tabella 2 del DM 2020 - è applicabile solo per il quinquennio 2020-2024.

Allo stato, pertanto, a partire dal 2025, in vigore dalla previsione di cui all'art. 33 del decreto-legge n. 34 del 2019, la normativa di settore resta confermata relativamente ai seguenti elementi:

- fasce demografiche in base alle quali sono suddivisi i comuni in relazione alla rispettiva popolazione (art. 3 del DM 2020);
- valore soglia, per fascia demografica, entro il quale l'ente deve contenere la spesa del personale (Tabella 1 del DM 2020);
- valore soglia di rientro, sempre per fascia demografica, entro il quale l'ente deve rientrare con la spesa del personale ove eccedente (Tabella 3 del DM 2020);
- determinazione del parametro di sostenibilità finanziaria in base al rapporto tra le entrate correnti dei primi tre titoli del bilancio, risultanti dagli ultimi tre rendiconti, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio dell'ultimo anno rendicontato e la spesa del personale dello stesso anno, al netto dell'IRAP;
- disapplicazione della previsione di cui all'art. 1, commi 557-*quater* e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, per la spesa di personale determinata in base ai predetti parametri ed eccedente il previgente limite. In tal senso è la precisazione di cui all'art. 7, comma 1, del DM 2020, laddove prevede che *“La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-*quater* e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”*, con la conseguenza che la media del triennio 2011-2013, come prevista dal comma 557-*quater* appena



COMUNE DI LIVERI

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI

Tel 0818255890; Fax 0818255467

Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

citato, è strumentale alla sola determinazione della “maggiore spesa” senza più costituire un limite assoluto.

E nulla cambia rispetto all’attuale orientamento del governo inteso a reintrodurre il criterio della limitazione del *turn over*, come risultante da disegni di legge in atto, atteso che questa limitazione troverebbe applicazione per i soli enti locali con più di 20 dipendenti.

Per quanto sopra, in fase di definizione del fabbisogno per il triennio 2025-2027, il limite di spesa è rappresentato dai valori soglia di cui alle tabelle 1 e 3 del DM 2020, tenuto conto della facoltà di fare ricorso ad assunzioni flessibili.

Ai fini della verifica della sostenibilità finanziaria secondo i parametri di cui al predetto decreto, così come analiticamente riportato nei prospetti allegati, si considera che:

- questo Comune è inserito nella fascia demografica b), relativa ai comuni con popolazione da 1.000 a 1.999 abitanti;
- la media delle entrate correnti dei primi tre titoli di bilancio risultante dagli ultimi tre rendiconti approvati – che sono quelli relativi agli anni 2021, 2022 e 2023 – è pari a 1.551.033,42 euro;
- il fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel 2023, ultimo anno rendicontato, è pari a 231.436,45 euro, per cui il valore medio delle entrate correnti al netto del FCDE è pari a 1.319.596,97 euro;
- la spesa del personale per l’anno 2023 al netto dell’IRAP, come risultante dall’ultimo rendiconto approvato, è di 407.745,29 euro;
- il “valore soglia” per fascia demografica secondo la tabella 1, valore costituente limite di spesa del personale, è pari al 28,6% e ad esso corrisponde un importo di 377.404,73 euro, pertanto la spesa del personale derivante dal fabbisogno programmato per il triennio 2025-2027, non deve dar luogo al superamento del predetto limite;
- il rapporto tra la media delle entrate correnti dei primi tre titoli di bilancio degli ultimi tre rendiconti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità e la spesa del personale dell’anno 2023 al netto dell’IRAP è pari 30,90% ma questo valore non è preclusivo di nuove assunzioni ove la programmazione del fabbisogno realizza un contenimento di spesa al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 del DM 2020;
- per il triennio 2025-2027, infatti, la spesa di personale, comprensiva di quella per il personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, si attesta ai valori di cui appresso:



COMUNE DI LIVERI

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI

Tel 0818255890; Fax 0818255467

Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

Triennio cui si riferisce il fabbisogno	Spesa lorda	Componenti escluse	Spesa netta	marginie rispetto tab 1
Anno 2025	511.720,42	138.270,37	373.450,06	3.954,68
Anno 2026	505.424,39	128.780,91	376.643,49	761,25
Anno 2027	505.424,39	128.780,91	376.643,49	761,25

La previsione di spesa di personale per il triennio 2025-2027, come su esposta, contempla le assunzioni di personale secondo le tipologie di cui appresso e per le rispettive motivazioni:

a) costituzione di rapporti di lavoro a tempo indeterminato:

- un Agente di polizia municipale, mediante utilizzazione di graduatorie dell'ente tuttora vigenti; la relativa soluzione consente di coprire un posto d'organico unico, essenziale per i compiti istituzionali, senza spese di procedura;

- un Istruttore amministrativo, con procedura riservata al personale interno; la relativa soluzione consente di coprire un posto d'organico essenziale nell'ambito dei servizi demografici, assicurando in tal modo le relative funzioni con la minima spesa;

- un Funzionario amministrativo con oneri eterofinanziati, quindi irrilevanti ai fini dei limiti di spesa, in quanto a carico delle risorse di cui all'art. 19 del DL n. 124/2023;

- un Funzionario tecnico in turn over, quindi in correlazione con la cessazione dal servizio di personale di pari qualifica;

- un Funzionario contabile in turn over, quindi in correlazione con la cessazione dal servizio di personale di pari qualifica, con rapporto di lavoro per 30 ore settimanali, con decorrenza non anteriore al 1° luglio 2025;



COMUNE DI LIVERI

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI
Tel 0818255890; Fax 0818255467
Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

b) con rapporto di lavoro a tempo determinato:

- un Funzionario amministrativo con rapporto a tempo parziale, confermando in servizio, a tal fine, il personale reclutato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del d.lgs. n. 267 del 2000; la relativa spesa non è soggetta ai limiti di cui all'art. 9 del decreto-legge n. 78 del 2010;

- un Funzionario contabile con rapporto a tempo parziale, attraverso l'istituto dello scavalco di eccedenza, per 12 ore settimanali, e con l'aggiunta di ulteriori 6 ore settimanali mediante convenzione tra enti, per un periodo non eccedente il primo semestre del 2025, la cui spesa è contenuta nei limiti di cui all'art. 9 del decreto-legge n. 78 del 2010;

- un Funzionario tecnico con rapporto a tempo parziale, con oneri a carico del PNRR; la relativa assunzione, in quanto eterofinanziata, non è soggetta a limiti;

- un Istruttore amministrativo con rapporto a tempo determinato parziale con la possibilità di confermare anche il personale assunto con concorso nel 2024, la cui spesa è contenuta nei limiti di cui all'art. 9 del decreto-legge n. 78 del 2010;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile ex art 49 d. lgs 267/2000;

Acquisito il parere favorevole del Revisore dei Conti reso con prot. nr. 6047 del 30/12/2024;

Dato atto che con nota prot. 5974 del 19.12.2024 la proposta veniva trasmessa alle OSS ed alla RSU ai sensi dell'art. 4 co. 5 CCNL Funzioni Locali del 16.11.2022 e che alcun rilievo perveniva in merito alla stessa.

Visti gli allegati alla presente proposta depositati in atti.

Tutto ciò premesso la Giunta, con votazione unanime rese nelle forme di Legge

DELIBERA

1. di dare atto, in via preliminare, che la parte motiva è parte integrante della presente deliberazione;

2. di dare atto che, ai sensi dell'art. 6 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, l'attuale dotazione organica non presenta situazioni di esubero o di eccedenza di personale costituenti presupposto per l'attivazione delle procedure di cui all'art. 33 e seguenti dello stesso decreto;

3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, come convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, e del decreto attuativo del 17 marzo 2020, questo comune rientra nella fascia demografica b) di cui all'art. 3 del detto decreto;

4. di dare atto che, per l'effetto, ai fini della misurazione della sostenibilità finanziaria dell'ente ai sensi del DM del 2020, trova applicazione il valore soglia del 28,60% di cui alla tabella 1, costituente limite, e che l'equivalente di tale percentuale è pari a 377.404,73 euro;



COMUNE DI LIVERI

Città Metropolitana di Napoli

Piazza Municipio, 1 80030 LIVERI

Tel 0818255890; Fax 0818255467

Sito Internet: www.comune.liveri.na.it

5. di dare atto che la spesa di personale programmata per il triennio 2025-2027, ivi compresa quella per il reclutamento di personale a tempo determinato, si colloca al di sotto del predetto valore;
6. di dare atto che il rapporto tra la media delle entrate correnti dei primi tre titoli di bilancio risultanti dai rendiconti 2021-2023 al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità relativo all'anno 2023 e la spesa complessiva del personale di tale ultimo anno al netto dell'IRAP è pari al 30,90% ed è quindi superiore sia al valore soglia di cui alla tabella 1, che è del 28,60%, ma non preclude nuovi reclutamenti quando il relativo programma determini un rientro al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 citata;
7. di definire, pertanto, nei termini di cui in premessa, il fabbisogno di personale per il triennio 2025-2027, demandandone la concreta attuazione al responsabile di servizio competente;
8. Di trasmettere la presente al Responsabile del Servizio competente per gli adempimenti successivi nonché alle OO.SS. ed alle RSU;
9. Con separata e autonoma votazione resa nei modi e nelle forme di legge, stante l'urgenza di provvedere, la Giunta dichiara la presente immediatamente esecutiva.



COMUNE DI LIVERI
(Città metropolitana di Napoli)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE.

OGGETTO: Definizione del fabbisogno di personale per il triennio 2025-2027, ai sensi del DL n. 34/2019.

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 D. Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO CONTENZIOSO

Dott. Paolino Napolitano



Si esprime parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 comma 1 D. Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO - CONTABILE

Dott. Somma Liberato Gioacchino



TIRELLI NICOLA

Dott. Nicola Tirelli
n.tirelli@multiplanning.it

PROT. n. 6047
DEL 30-12-2024



Spett.le "Comune di Liveri" (AV)

Alla c.a. del Preg.mo Sindaco
Ing. Raffaele Coppola

Oggetto: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025/2027

Visto

- l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75
- la normativa in materia di facoltà di assunzione del personale negli Enti locali, nel combinato disposto tra art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L.114 del 11/08/2014, L. 208/2015 (legge di stabilità 2016), D.L. 113/2016 convertito Legge 7 agosto 2016, D.L. 50/2017 convertito in legge 96/2017 (decreto Enti locali), l'articolo 14-bis del D.L. n. 4/2019, convertito in legge n. 26/2019, che estende ad un quinquennio l'arco temporale di riferimento sul quale calcolare in modo cumulativo il valore dei margini assunzionali;
- L'art. 33 del decreto legge n.34 del 2019, ha dunque stabilito il nuovo sistema di contenimento della spesa del personale imperniato sulla sostenibilità finanziaria, e tale criterio per ora permane, ma il relativo contingentamento ossia quello di cui è tabella 2 del DM 2020 è applicabile solo al quinquennio 2020-2024

Dato atto

Allo stato, pertanto, a partire dal 2025, in vigore della previsione di cui all'art. 33 del decreto legge n.34 del 2019, la normativa di settore resta confermata relativamente ai seguenti elementi:

- Fasce demografiche in base alle quali sono suddivisi i comuni in relazione alla rispettiva popolazione (art.3 DM 2020)
- valore soglia, per fascia demografica, entro il quale l'ente deve contenere la spesa del personale (Tabella 1 del DM 2020);
- valore soglia di rientro, sempre per fascia demografica, entro il quale l'ente deve rientrare con la spesa del personale ove eccedente (tabella 3 del DM 2020);
- disapplicazione della previsione di cui all'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, per la spesa di personale determinata in base ai predetti parametri ed eccedente il previgente limite. E nulla cambia rispetto all'attuale orientamento del governo inteso reintrodurre il criterio della limitazione del turn over, come risultante da disegni di legge in atto, atteso che questa limitazione troverebbe applicazione per i soli enti locali con più di 20 dipendenti;

DOTT. COMMERCIALISTA E REVISORE DEI CONTI

TIRELLI NICOLA

Dott. Nicola Tirelli
n.tirelli@multiplanning.it

- Per quanto sopra, in fase di definizione del fabbisogno per il triennio 2025-2027, il limite di spesa è rappresentato dai valori soglia di cui alle tabelle 1 e 3 del DM 2020, tenuto conto della facoltà di fare ricorso ad assunzioni flessibili.

Per tutto quanto sopra espresso,

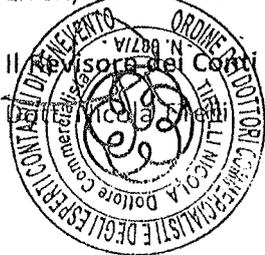
Formula,

PARERE FAVOREVOLE

al Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2025/2027 del Comune di Liveri.

Raccomanda, inoltre, che nel corso dell'attuazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2025/2027 e all'atto delle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Liveri, li 27-12-2024



del che il presente Verbale letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Ing. Raffaele Coppola



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Raffaele Quindici

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio
ATTESTA
che la presente deliberazione :

- è stata affissa all'albo pretorio comunale il giorno 31 DIC. 2024 con il numero 553 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, c. 1, D.Lgs 267/2000) ;
- è stata trasmessa in elenco con protocollo n. 6078 in data 31 DIC. 2024 ai capigruppo consiliari (art. 125, del D.Lgs 267/2000).

Dalla Residenza comunale, li 31 DIC. 2024



Il Segretario Comunale
Dott. Raffaele Quindici

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio e su conforme attestazione del responsabile del servizio,
ATTESTA
che la presente deliberazione :

- E' divenuta esecutiva il giorno essendo decorsi 10 giorni dalla scadenza della pubblicazione (art. 134, c. 3, D.Lgs 267/2000);
- E' divenuta esecutiva il giorno 30 DIC. 2024 essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile con espressa e separata votazione (art. 134, c. 4, D.Lgs 267/2000)
- E' stata affissa all'Albo Pretorio comunale, come prescritto dall'art. 124, c. 1, D.Lgs 267/2000, per quindici giorni consecutivi dal 31 DIC. 2024 al 15 GEN. 2025

Dalla Residenza comunale, li 31 DIC. 2024



Il Segretario Comunale
Dott. Raffaele Quindici

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Dalla residenza comunale, li.....

Il Segretario Comunale
Dott. Raffaele Quindici